МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

НАЦИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

ИМ. Р. ГАМЗАТОВА

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

**Методические рекомендации**

**по совершенствованию уставных документов, созданию самостоятельных библиотечных объединений муниципальных библиотек Республики Дагестан**

Махачкала, 2021

УДК 002

ББК 78.347.23

М 54

Методические рекомендации по совершенствованию уставных документов, созданию самостоятельных библиотечных объединений муниципальных библиотек Республики Дагестан/Национальная библиотека Республики Дагестан им. Р. Гамзатова; организационно-методический отдел; сост. А.Ш. Мусаев; ред. М.В. Магомедова. – Махачкала, 2021. – 32 с.

©ГБУ «Национальная библиотека

Республики Дагестан им. Р. Гамзатова», 2021

Научно-методический отдел РНБ 18 февраля 2021 года провел с центральными библиотеками субъектов РФ Всероссийское методическое совещание, на котором рассматривались вопросы упорядочения и развития общедоступных библиотек в регионах страны. Большое внимание было уделено вопросам упорядочения терминологии и анализу уставных документов муниципальных библиотек – разбору типовых ошибок и рекомендациям по их устранению (см. <http://clrf.nlr.ru/sobytia/10401-razgovor-o-glavnom-rnb-provela-pervoe-zasedanie-vserossijskogo-metodicheskogo-soveshchaniya>).

Национальная библиотека Республики Дагестан им. Р. Гамзатова в течение 10 лет сотрудничает с Российской национальной библиотекой (РНБ) в рамках Всероссийского проекта «Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации».

Принимая во внимание необходимость приведения в соответствие учредительских документов с законодательством, а также упорядочения библиотечной терминологии в названиях библиотечных объединений, Организационно-методический отдел НБ РД им. Р. Гамзатова провел важную аналитическую работу по изучению основных регламентирующих документов библиотечной сети Республики и представляет библиотечному сообществу Методические рекомендации по совершенствованию уставных документов муниципальных библиотек.

Рекомендации подготовлены с целью увеличения профессионального сегмента библиотечной сети на основе возвращения библиотек из структур органов исполнительной власти и различных культурно-досуговых организаций в профессиональную сеть, а также создания самостоятельных библиотечных объединений муниципальных библиотек. Выполнение рекомендаций позволит улучшить качество библиотечного обслуживания населения Республики Дагестан.

**Краткий анализ правового состояния**

**библиотечных объединений и иных учреждений, в состав которых включены общедоступные библиотеки**

В Республике Дагестан библиотечное обслуживание населения осуществляют 967 общедоступных библиотек, из которых:

– 720 муниципального подчинения, относящиеся к профессиональной (библиотечной – ЦБС, МЦБС, ЦРБ, ЦБ и ГБ) среде – районы Агульский, Ахвахский, Ботлихский, Гумбетовский, Гунибский, Дахадаевский, Дербентский, Казбековский, Кайтагский, Карабудахкентский, Кизилюртовский, Кизлярский, Кулинский, Левашинский, Магарамкентский, Ногайский, Рутульский, Сергокалинский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Тарумовский, Хасавюртовский, Хунзахский, Цумадинский, Цунтинский (Бежтинский участок и Кидеро), Чародинский, Шамильский (итого по селу – 666 библ.), города Буйнакск, Махачкала, Дербент, Избербаш, Каспийск, Кизилюрт, Кизляр, Хасавюрт и Ю.Сухокумск.

– 247 библиотек учреждений, находящихся в составе непрофессионального сегмента библиотечной сети (198 ед. при органах управления исполнительной власти с управленческими функциями и получившими государственную регистрацию в качестве юридических лиц – районы Акушинский, Ахтынский, Буйнакский, Гергебильский, Каякентский, Кумторкалинский, Новолакский, Тляратинский, Унцукульский, Хивский и г. Дагестанские Огни, 49 ед. при центрах традиционной культуры, культурно-досуговых центрах – районы Бабаюртовский, Докузпаринский, Курахский и Лакский. К таким организациям относятся музеи, организации культурно-досугового типа, театры и прочие организации, осуществляющие библиотечную деятельность в качестве дополнительной к своей основной деятельности (см. Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 6-НК «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке»).

В этой связи, необходимо отметить, что библиотеки, ранее являвшиеся муниципальными (формально они таковыми и остались) стали структурными единицами учреждений, для которых библиотечная деятельность выступает в качестве дополнительной функции.

Такая ситуация сложилась при условиях, когда органы местного самоуправления не сильно заботились о культурном потенциале своих территорий, – культура традиционно считается для бюджета обременением, – местный уровень власти получил право самостоятельно распоряжаться судьбой учреждений, находящихся в его ведении: создавать, ликвидировать, реорганизовывать. При этом создавались (учреждались) структуры, не всегда соответствующие федеральному библиотечному законодательству.

Существует определенный законодательством о местном самоуправлении порядок: органы МСУ для выполнения возложенных на них полномочий должны выступать учредителями соответствующих организаций, в том числе библиотек, а не включать их в свои администрации в качестве подразделений.

**Об уставах (учредительных документах)**

**общедоступных муниципальных библиотек, находящихся в ведении органов культуры, функционирующих на территориях муниципальных образований Республики Дагестан**

Устав библиотеки является одним из основных локальных нормативно-правовых документов, который обеспечивает организационную деятельность учреждения, являясь правовой основой деятельности учреждения.

Документ содержит правила, нормы, положения, устанавливающие статус организации, ее компетенцию, структуру, штатную численность и должностной состав, а также функциональное содержание деятельности организации в целом.

В целях соответствия полномочий органов местного самоуправления муниципального района для организации библиотечного обслуживания населения межпоселенческими/районными (центральными) библиотеками, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов в уставных документах на муниципальных территориях выявлена следующая картина.

**Устав МКУК «Агульская межпоселенческая библиотека» МО «Агульский район».** В уставе обозначена только Агульская межпоселенческая библиотека, но не определено какие библиотеки осуществляют библиотечное обслуживание на местах – ее филиалы или самостоятельные сельские библиотеки.

Сам термин «межпоселенческая библиотека» предполагает библиотечную организацию, призванную обслуживать населенные пункты на определенной территории, не имеющие стационарных библиотек. В уставе лишь зафиксировано, что «…Учреждение вправе создавать филиалы и открывать представительства…», но не определен статус функционирующих в районе сельских библиотек. Они по уставу являются филиалами Агульской межпоселенческой библиотеки, или входят в добровольное объединение сельских общедоступных библиотек во главе с Агульской районной библиотекой? Ежегодно Агульская межпоселенческая библиотека предоставляет отчет (статистические сведения по форме № 6-нк) по 16 единицам библиотек.

В уставе не оговорено наличие районной детской библиотеки или отдела в структуре Агульской межпоселенческой библиотеки. Детско-юношеское и молодое население территории составляет не менее 60% от числа пользователей. Кто (какая структура) организовывает и осуществляет методическое руководство детским чтением?

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУ «Управление культуры, молодежной политики и туризма» МО** «**Акушинский район**». Устав предусматривает «…разработку и реализацию единой государственной политики в области культуры…». По уставу МКУ разрабатывает и реализует государственную политику культуры, а не исполняет переданные муниципалитету полномочия в области культуры.

МКУ «Управление культуры, молодежной политики и туризма» имеет «структурные подразделения в оперативном управлении Учреждения библиотек: центральная районная библиотека – детский отдел и юношеский отдел, 29 сельских библиотек…». По форме федерального статистического наблюдения № 6-НК, МКУ отчитывается по 32 библиотекам, фактически – 29 сельских библиотек и центральная районная библиотека с отделами детской и юношеской литературы, т.е. всего 30 библиотек (отделы детской и юношеской литературы отдельными библиотеками не считаются, также нет детской библиотеки).

Согласно действующему порядку, установленному Федеральной службой государственной статистики (РОССТАТ), Министерством культуры Российской Федерации, все библиотеки, в т. ч. и сельские являются сетевыми единицами сети общедоступных библиотек (республики) и обязательно отражаются в государственной статистике. Сельские библиотеки должны быть «прописаны» в уставе с указанием юридического адреса каждой библиотеки.

 *Рекомендуется* *пересмотреть устав и создать библиотечное профессиональное объединение с приданием самостоятельного юридического статуса. Это может быть межпоселенческая централизованная библиотечная система или межпоселенческая библиотека с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС).*

**Устав МБУК «Централизованная библиотечная система» МО** «**Ахвахский район**». В структуре библиотечного объединения не расписано наличие центральной районной библиотеки, детской библиотеки. МБУК названо централизованной системой, а из чего, каких библиотек состоит организация в уставе не указано.

В функциях ЦБС закреплено выполнение функции библиотечного коллектора. Необходимо заметить, что библиотека некоммерческая организация, а бибколлектор – книготорговая организация. Библиотека не может выполнять функции библиотечного коллектора.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУ «Управление культуры, спорта, молодежной политики и туризма» Администрации МР «Ахтынский район**» включает в себя организацию библиотечного обслуживания населения муниципального района межпоселенческими библиотеками. Какие библиотеки отнесены к статусу «межпоселенческий» и, поименно библиотеки, в т.ч. и межпоселенческие, не расписаны.

 *Рекомендуется* *пересмотреть устав и создать библиотечное профессиональное объединение с приданием самостоятельного юридического статуса. Это может быть межпоселенческая централизованная библиотечная система или межпоселенческая библиотека с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС).*

**Устав МКУК «Центр традиционной культуры народов России «Тангчолпан»** **МО** «**Бабаюртовский район».** По уставу в структуру Центра входит районная библиотека.

Детская библиотека в районе отсутствует, сельские библиотеки решением руководства администрации района сокращены.

Полномочия по организации библиотечно-информационного обслуживания населения района не осуществляются в полном объеме.

Районной библиотеке не придан статус межпоселенческой (центральной), нет методической службы, в границах МР нет других, поселенческих библиотек.

 *Рекомендуется пересмотреть устав и создать библиотечное профессиональное объединение с приданием самостоятельного юридического статуса. Это может быть межпоселенческая централизованная библиотечная система или межпоселенческая библиотека с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС)*

**Устав МКУ «Ботлихская центральная районная библиотека» МО** «**Ботлихский район», юридическое лицо.** Учреждение создано для организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления муниципального района «Ботлихский район». Библиотека – юридическое лицо.

Устав не предусматривает руководство сельскими библиотеками – не ясен их статус.

Учреждение по уставу является ведущим звеном в организации взаимного использования библиотечных ресурсов, разработчиком программ в сфере библиотечного дела, центром методической помощи библиотекам Ботлихского района.

Сельские библиотеки, их роль в библиотечном обслуживании населения, их статус в уставе не прописаны – являются ли они обособленными сельскими библиотеками или входят в профессиональное объединение. Если входят, то следует указать, в каком качестве, централизованы ли функции библиотечного обслуживания и т.д.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

 **Устав МКУ «Управление культуры Буйнакского района**» **Администрации МО «Буйнакский район».** В уставе отражено, что учреждение включает в себя центральную районную и центральную детско-юношескую библиотеки и поименно перечислены сельские библиотеки – структурные подразделения.

Устав не регламентирует, кем осуществляется руководство сельскими библиотеками – директором/заведующим районной библиотекой или иным лицом.

Библиотеки не являются юридическим лицом.

 *Рекомендуется пересмотреть устав и создать библиотечное профессиональное объединение с приданием самостоятельного юридического статуса.*

**Устав МКУ «Управление культуры Администрации МО** «**Гергебильский район**». В уставе отражена структура учреждения, в которую входит центральная районная библиотека. Она названа как «Центральная библиотечная система», что является непрофессиональным обозначением, детской библиотеки нет, всего с центральной библиотекой – 12 библиотек. По статистике (6-нк) – 13 ед.

В задачах МКУ не прописаны полномочия по комплектованию книжных фондов библиотек района, функции методического обеспечения.

 *Рекомендуется пересмотреть устав и создать библиотечное профессиональное объединение с приданием самостоятельного юридического статуса. Это может быть межпоселенческая централизованная библиотечная система или межпоселенческая библиотека с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС)*

**Устав МКУ «Гумбетовская централизованная библиотечная система» Администрации МР** «**Гумбетовский район**», юридическое лицо. Задачи и функции прописаны не профессионально, - не указано, что входит в централизованную систему.

Сельские библиотеки/библиотеки-филиалы не обозначены.

Не прописаны вопросы организации библиотечного обслуживания населения, комплектования библиотечных фондов.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУК «Централизованная библиотечная система» МО «Гунибский район», юридическое лицо.** Устав ЦБС содержит названия закрытых библиотек сс. Наказух и Сафарали, не названы районная центральная и детская библиотеки.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» (МЦБС) МО «Дахадаевский район**», **юридическое лицо.** Районная библиотека, детская библиотека, сельские библиотеки-филиалы прописаны. Устав слабый с точки зрения законодательства.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» МО «Дербентский район», юридическое лицо**. МЦБС состоит из центральной библиотеки и филиалов библиотек 35 поселений. Устав не содержит детской библиотеки и поадресно не названы сельские библиотеки. Документ излишне детализирован, содержит требования работы с Федеральным списком экстремистских материалов (ФСЭМ), что можно вынести в отдельный локальный акт.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУК «Культурно-досуговый центр муниципального образования** «**Докузпаринский район**». Библиотеки являются структурными подразделениями, в т.ч. сельские библиотеки филиалами КДЦ.

П. 1.5 Устава гласит, что «В качестве структурных подразделений юридического лица выступают Центральная библиотечная система и …». Здесь мы также видим, что применяется неверная библиотечная терминология – центральной библиотечная система не может быть. Есть понятия «Центральная библиотека» и «Централизованная библиотечная система».

Устав содержит не характерные для данного учреждения функции. Так, в части предпринимательской и иной приносящей доход деятельности для библиотек прописаны сдача в аренду помещений и услуги по обеспечению питанием посетителей.

 *Рекомендуется* *пересмотреть устав и создать библиотечное профессиональное объединение с приданием самостоятельного юридического статуса. Это может быть межпоселенческая централизованная библиотечная система или межпоселенческая библиотека с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС).*

**Устав МКУК «Центральная районная библиотека» МО «Казбековский район», юридическое лицо.** Органом управления МКУК «Центральная районная библиотека» является руководитель МКУК «Центральная районная библиотека», - гласит устав.

Устав не расписывает сведения о сельских библиотеках, - являются ли они филиалами центральной районной библиотеки или самостоятельные сельские/поселенческие библиотеки, кто ими руководит, чьим имуществом являются.

Устав содержит противоречивые утверждения, например, в п. 4.4 указано, что «Устав МКУК и все изменения к нему утверждаются правовым актом Администрации сельского поселения «село Калининаул», а в п. 4.34 – «МКУК обеспечивает открытость и доступность следующих документов: «… положения о филиалах, представительствах МКУК» в то время, когда о сельских библиотеках не сказано ни слова.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУК «Межпоселенческая централизованная районная» МО «Кайтагский район», юридическое лицо.** Сельские библиотеки являются филиалами межпоселенческой централизованной районной библиотеки в количестве 18 ед.

Нет детской районной библиотеки. В районе числится по статданным 20 библиотек, недостает 1 ед.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУ «Районный центр библиотечного обслуживания» Карабудахкентского района, юридическое лицо.** Вид учреждения не соответствует библиотечному законодательству. П. 1.7.3 Устава гласит, что МКУ «Районный центр библиотечного обслуживания» является единой библиотечной системой, объединяющей муниципальные библиотеки района…», однако не названо ни число, ни названия библиотек, входящих в объединение.

Устав, на мой взгляд, содержит излишнее утверждение, как п. 2.11, второй абзац, п. 6.4 – мероприятия по ГО и мобилизационной подготовке.

*Рекомендуется пересмотреть устав и создать библиотечное объединение – межпоселенческую централизованную библиотечную систему или межпоселенческую библиотеку с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС).*

**Устав МКУ «Управление культуры и искусства» Администрации МО «Каякентский район», юридическое лицо.** Библиотеки района структурно входят в состав МКУ «Управление культуры и искусства». Центральная библиотека, детская библиотека и 14 сельских библиотек (названы поименно).

Цели и задачи библиотечного обслуживания расписаны недостаточно.

*Рекомендуется пересмотреть устав и создать библиотечное объединение – межпоселенческую централизованную библиотечную систему* *или межпоселенческую библиотеку с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС).*

**Устав МКУК** «**Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека», юридическое лицо** с обособленным имуществом на праве оперативного управления.

По уставу в районе нет детской библиотеки.

Допущены незначительные ошибки в уставе (к примеру п. 2.4 Доставка читателям книг на дом, к мастеру (вместо «к месту») работы).

*Рекомендуется внести уточнения в устав.*

**Устав МКУК** «**Кизлярская межпоселенческая центральная районная библиотека**», юридическое лицо, имеющее в составе библиотеки-филиалы, расположенные в сельских поселениях. Центральная районная библиотека, районная детская библиотека и 32 сельских филиала.

По уставу в библиотечной системе к платным услугам отнесены «Самостоятельное использование компьютера», «Самостоятельная работа пользователя в Интернет», «Консультирование пользователя специалистом библиотеки по работе с ПК».

Данные услуги подпадают в число основных библиотечных функций, предоставляемых общедоступными библиотеками пользователям, что дает основание считать неправильным данные требования. Необходимо пересмотреть и дополнить дополнительными перечень платных услуг, а указанные выше соотнести в разряд бесплатных.

*Рекомендуется пересмотреть устав.*

 **Устав МБУ «Централизованная библиотечная система» МО «Кулинский район», юридическое лицо.** Центральная библиотека названа без территориальной привязки – центральная районная библиотека, отсутствует детская библиотека.

По уставу насчитывается 11 библиотек с центральной. Статистические сведения о деятельности (6-нк) предоставляются по 12 библиотечным единицам.

*Рекомендуется внести уточнения в устав.* *Необходимо включить в устав библиотеку с. Цыйша.*

**Кумторкалинский район**. Библиотеки поселенческие разрозненны. Библиотеки поселений Коркмаскала, Тюбе, Учкент, Темиргое входят в состав культурно-досуговых центров этих сел.

Центральная библиотека входит в состав Управления культуры. Нет детской библиотеки.

*Рекомендуется создание библиотечного объединения – межпоселенческой централизованной библиотечной системы или межпоселенческой библиотеки с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС).*

**Устав МБУ «Центр культуры, досуга и туризма» Администрации МО «Курахский район», юридическое лицо.** По уставу библиотеки указаны под названием «Межпоселенческая централизованная библиотечная система».

Межпоселенческая централизованная библиотечная система подразумевает централизацию библиотек для осуществления своих функций между поселениями района. Фактически библиотеки являются структурными подразделениями учреждения, для которого библиотечное обслуживание является сторонними функциями.

 Устав не расписывает статус и функции библиотек ни районной центральной и детской, ни сельских библиотек, а также их численность. По 6-нк отчитываются 19 библиотек.

*Рекомендуется пересмотреть устав и создать библиотечное объединение – межпоселенческую централизованную библиотечную систему или межпоселенческую библиотеку с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС)*

**Устав МКУК «Центр культуры, молодежной политики, спорта, туризма и центральная библиотечная система Лакского муниципального района Республики Дагестан», юридическое лицо. «**Центр культуры, молодежной политики, спорта, туризма и центральная библиотечная система» (непрофессиональное название учреждения) содержит центральную библиотеку с. Кумух (не уточняется, является поселенческой она или районной), детская библиотека с. Кумух, а также 15 сельских филиалов. Нет сведений по сс. Камахал и Бурши.

*Рекомендуется пересмотреть устав и создать библиотечное объединение – межпоселенческую централизованную библиотечную систему* *или межпоселенческую библиотеку с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС).*

**Устав МКУК «Централизованная библиотечная система муниципального района «Левашинский район», юридическое лицо.** Обособленное подразделение сферы культуры МКУК «Централизованная библиотечная система муниципального района «Левашинский район» … – совокупность государственных общедоступных библиотек универсального профиля, функционирующих в городе и районе на основе единого административно-хозяйственного и методического руководства, общего фонда и штата сотрудников, организационного и технологического единства. Данная библиотечная система является совокупностью муниципальных библиотек, так как ее учредителями выступают органы местного самоуправления. В ЦБС входят Центральная библиотека, Центральная детская библиотека, сельские библиотеки-филиалы (безадресно).

Устав содержит множество ошибок.

*Рекомендуется принятие нового устава.*

**Устав МБУК «Централизованная библиотечная система МР «Магарамкентский район», юридическое лицо.** «Центральная районная библиотека с функциональными отделами, 24 сельских библиотек-филиалов», – написано в уставе.

Наличие функциональных отделов не обязательно указывать в уставе. Всего 25 ед. сетевых библиотек (по статистике – 26 ед.).

*Рекомендуется доработка и внесение изменений в устав.*

**Устав МКУ «Управление культуры» МО «Новолакский район», юридическое лицо.** Устав не содержит сведений организационного характера и структурных подразделений, призванных осуществлять работу.

*Рекомендуется пересмотреть устав, сформировать единую структуру, обеспечивающую организацию библиотечного обслуживания населения в пределах полномочий муниципального района. Это может быть межпоселенческая централизованная библиотечная система или межпоселенческая библиотека с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС)*

**Устав МКУ «Центральная районная библиотека» МО «Ногайский район», юридическое лицо**. В состав учреждения входят центральная районная библиотека Ногайского района и детская библиотека, образующие единое структурно-целостное образование МКУ «Центральная районная библиотека», функционирующее на основе единого административно-хозяйственного руководства… (как понять?).

Поскольку устав оговаривает только районную и детскую библиотеки,

сельские библиотеки являются поселенческими и не входят в библиотечное объединение? В каком они статусе?

*Рекомендуется пересмотр устава, переименование библиотеки, указание всех филиалов (не включенных в систему). Необходимо обозначить централизованную структуру с включением сельских библиотек. Это может быть межпоселенческая централизованная библиотечная система или межпоселенческая библиотека с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС)*

**Устав Государственное учреждение «Рутульская районная централизованная библиотечная система» МО «Рутульский район», юридическое лицо.** Муниципальное учреждение не может быть названо государственным**.** Далее по тексту устава читаем «Детская библиотека муниципального бюджетного учреждения «Централизованная библиотечная система» с. Рутул».

*Рекомендуется пересмотреть устав, уточнить терминологию. Количество библиотечных филиалов привести в соответствие с законодательством. Прописать центральную районную, центральную детскую библиотеки, указав поименно каждую сельскую библиотеку, входящую в библиотечное объединение.*

**Устав МБУК «Централизованная библиотечная система имени Гасана-эфенди Алкадарского» Сулейман - Стальского района Республики Дагестан, юридическое лицо.** Центральная библиотека, центральная детская библиотека, 27 сельских филиалов, перечень филиалов изложен отдельным приложением к уставу.

*Рекомендуется пересмотреть устав, уточнив названия библиотек и поименно назвать каждую сельскую библиотеку, включенную в централизованную систему.*

**Устав МКУ «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» МО «Табасаранский район», юридическое лицо.** Центральная районная библиотека, детская районная библиотека, 45 сельских филиалов.

*Рекомендуется с предлагаемым образцом устава, доработать с уточнением включенных в централизованную систему сельских библиотек.*

**Устав МКУК «Тарумовская межпоселенческая центральная библиотека» МО** «**Тарумовский район», юридическое лицо.** В уставе называются Межпоселенческая центральная библиотека и детская библиотека, обслуживающие население Тарумовского района.

Нет упоминания о сельских библиотеках. Ежегодно отчитываются по 14 библиотекам. Устав не отражает их наличия.

По названию «Тарумовская межпоселенческая центральная библиотека» можно догадаться об одной межпоселенческой библиотеке, в структуру которой входит детская библиотека.

Сельские библиотеки являются филиалами межпоселенческой центральной библиотеки или межпоселенческой централизованной системы, которая включает в себя и центральную районную и районную детскую библиотеки не уточняются.

*Рекомендуется пересмотреть устав, привести терминологию в соответствие с законодательством.*

**Устав МКУ «Управление межпоселенческий культурно-досуговый центр» МО «Тляратинский район», юридическое** лицо. По уставу библиотеки являются подразделением Межпоселенческого культурно-досугового центра «МКУ Тляратинская централизованная библиотечная система». МКДЦ, являясь МКУ, включает в себя МКУ централизованную библиотечную систему, – неграмотное использование профессиональной терминологии.

Учреждение не имеет филиалов. По статистике в районе насчитывается 31 библиотека, а поскольку МКУ не имеет филиалов, то как посчитать количество библиотек? Как одну?

*Рекомендуется привести устав в соответствие с законодательством, принять новый библиотечного объединения.*

**Устав МКУ «Отдел культуры Администрации МО муниципального района «Унцукульский район», юридическое лицо.** Устав не содержит функций по предоставлению библиотечно-информационных услуг, не прописаны и не конкретизированы какими подразделениями реализуются цели и задачи отдела культуры, нет структурных подразделений.

В уставе говорится о праве на лицензируемый вид деятельности (?).

*Рекомендуется пересмотреть устав и создать библиотечное объединение – межпоселенческую централизованную библиотечную систему или межпоселенческую библиотеку с удаленными структурными подразделениями на всей территории муниципального района (функционирующая по типу ЦБС)*

**Устав МКУК «Межпоселенческая центральная библиотечная система» МО «Хасавюртовский район», юридическое лицо.** По уставу Хасавюртовский район не имеет детской районной библиотеки. Устав содержит закрытые в свое время библиотеки населенных пунктов Кадыротар, Байрамаул, Кондаураул и Новосельское.

*Рекомендуется пересмотреть и актуализировать устав.*

**Устав МКУ «Отдел культуры, спорта, молодежной политики и туризма» МО «Хивский район», юридическое лицо.** В уставе говорится о том, что в структуру МКУ входит «…Центральная библиотечная система с 26-ю филиалами…» (?). Библиотечная система может быть централизованной, а не центральной. Необходимо правильно применять профессиональную терминологию, назвать поимённо каждую сельскую библиотеку, включенную в централизованную библиотечную систему.

 *Рекомендуется принятие самостоятельного юридического статуса для библиотечного объединения.*

**Устав МБУК «Межпоселенческая Централизованная библиотека МО «Хунзахский район», юридическое лицо.** Центральная библиотека, Детская библиотека, 25 сельских библиотек-филиалов.

*Рекомендуется внести уточнения в устав. Необходимо адресное указание сельских библиотек. Внести терминологические изменения (централизованная библиотека – центральная библиотека).*

**Устав МКУ «Цумадинская районная межпоселенческая библиотека» МР Цумадинский район», юридическое лицо.** Устав содержит упоминание только о районной детской библиотеке. Нет центральной районной, также не названы сельские библиотеки.

*Рекомендуется пересмотреть устав.*

**Устав Муниципальной казенной организации культуры «Межпоселенческая централизованная библиотечная**

 **система» Администрации МО «Бежтинский участок», юридическое лицо.** Устав МЦБС не содержит структурных подразделений.

*Рекомендуется пересмотреть устав.*

**Устав МКУ «Межпоселенческая районная библиотека МР «Цунтинский район», юридическое лицо.** Устав не содержит никаких сведений о структурных подразделениях.

*Рекомендуется пересмотреть устав.*

 **МБУК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» МО «Чародинский район», юридическое лицо.** Структура: головная организация - Межпоселенческая центральная библиотека им. О.Шахтаманова, детская библиотека – с. Чарада. В уставе прописаны все сельские библиотеки-филиалы. Закрытые библиотеки – Гунух, Содаб, Кутих, Карануб, Тлярабазутль, Ритляб, Ценеб, Хиттаб, Хилих, Алчуниб, Кесер сохраняются в уставе.

*Рекомендуется пересмотреть устав.*

**Устав МКУК «Межпоселенческая центральная библиотека» МО «Шамильский район», юридическое лицо.** В уставе – центральная районная библиотека, центральная детская библиотека, далее без уточнения - «сельские библиотеки».

*Рекомендуется пересмотреть устав.*

**Устав МБУ «Централизованная библиотечная система» г. Махачкала, юридическое лицо.** По уставу ЦБС состоит из 17 библиотек, в реальности – 19.

*Рекомендуется внесение изменений в устав.*

**Устав МКУК «Центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания г. Буйнакска», юридическое лицо.** Устав содержит наличие в структуре 7 городских библиотек, в реальности функционируют 5 библиотек. Библиотечным законодательством не прописано наличие подобного вида учреждения, как Центр…библиотечного обслуживания.

 *Рекомендуется создание библиотечного профессионального объединения с приданием самостоятельного юридического статуса.* *Это может быть централизованная библиотечная система или центральная городская библиотека с удаленными структурными подразделениями на всей территории города (функционирующая по типу ЦБС)*

**Устав МБУ «Централизованная библиотечная система ГО «г. Каспийск», юридическое лицо.**  Структура ЦБС состоит из 7 библиотек, в т.ч. 1 – центральная городская, 1 – центральная детская и 4 библиотеки-филиала. *Рекомендуется внесение изменений в устав.*

**Устав Централизованной библиотечной системы г. Дербента (юридическое лицо)**, являющимся муниципальным бюджетным учреждением городского округа «город Дербент» содержит набор обязательных реквизитов - сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида.

*Изменения и дополнения не требуются.*

**Муниципальное казенное учреждение «Хасавюртовская городская централизованная библиотечная система» - гласит устав библиотеки (юридическое лицо).**

Однако в нем, следуя логике, не обозначены библиотеки (библиотеки-филиалы), которыми делегированы полномочия централизованного управления, на основе единоначалия, библиотечной системой/библиотеками-филиалами, входящими в библиотечное объединение. Отсюда, непонятным остается статус других библиотек, составляющих единую библиотечную систему.

Пункт 5 Устава МКУ «Хасавюртовская городская централизованная библиотечная система» констатирует, что ЦБС является хранилищем произведений печати и иных информационных ресурсов, что само по себе является соответствующим библиотечному законодательству. Вызывает вопрос продолжение данного пункта, утверждающего, что является «…учреждением по библиотековедению, библиографоведению и книговедению…». Поскольку функции библиотековедения, библиографоведения и книговедения имеют научно-исследовательский характер и выполняют их национальные библиотеки, которые являются научно-исследовательскими учреждениями по библиотековедению, библиографоведению и книговедению, методическими, научно-информационными и культурными центрами (см. ст. 18, абз. 2 Закона «О библиотечном деле»).

*Рекомендуется внесение изменений в устав, в соответствии с законодательством.*

**Устав МКУ «Централизованная библиотечная система ГО «г. Кизляр», юридическое лицо.** Центральная городская, центральная детская, Библиотека – филиал №1, Библиотека – филиал №2.

 *Рекомендуется внесение изменений в устав.*

**Устав МКУК «Городская центральная библиотека г. Южно-Сухокумск», юридическое лицо.** Городская библиотека с отделом детской литературы.

*Рекомендуется внесение изменений в устав.*

**Устав МКУ «Управление культуры» ГО «г. Дагестанские Огни», юридическое лицо.** Библиотеки в уставе не упоминаются.

*Рекомендуется выделение городской библиотеки в самостоятельную единицу.*

**Выводы:**

Библиотечные организации допускают ряд правовых и терминологических неточностей в основном документе – уставе библиотеки.

Не указаны сетевые единицы (филиалы, отделы, подразделения - их адреса), либо прописаны частично. Важно понять, что, не указав в уставе наличие детской библиотеки или сельской библиотеки-филиала, мы теряем сетевую единицу библиотеки. В уставе должны быть прописаны все сетевые единицы библиотечной системы.

Для «защиты» от оптимизации библиотечных учреждений, необходимо соблюдать четкие правила, дабы избегать ошибок при составлении уставных документов: знание основных положений законодательства и четкая формулировка целей и функций учреждения.

Орфографические, синтаксические и прочие ошибки в документации недопустимы. В уставе обязательно должны быть прописаны адреса всех библиотек-сетевых единиц.

Несоблюдение приведенных рекомендаций может привести к негативным последствиям, которые скажутся и на самой библиотеке, и на ее читателях.

В ряде муниципальных образований предпринята попытка изобрести новые виды учреждений, что читается в названиях анализируемых учредительских документов, что противоречит федеральному библиотечному законодательству (см. ст. 4 № 78-ФЗ от 29 декабря 1994 г.). В результате возникли новые юридические лица, уставы которых не предусматривают полный перечень библиотечных функций - «Районный центр библиотечного обслуживания» (Карабудахкентский район), ««Центр культуры, молодежной политики, спорта, туризма и центральная библиотечная система» (Лакский район), «Центральная районная библиотека», применяя в отношении к ЦБС (Казбековский, Ногайский районы), «Межпоселенческая центральная библиотека» (Тарумовский район), «Межпоселенческая центральная библиотечная система» (Хасавюртовский район), «Межпоселенческая централизованная библиотека» (Хунзахский район).

В ФЗ «О библиотечном деле» отсутствует понятие «центр библиотечного обслуживания» как вид библиотечного учреждения, равно так же, как и выше приведенные. В библиотечной практике республики органы местного самоуправления создают прецеденты, которые деформируют сложившуюся систему муниципальных библиотек субъектов РФ.

Прецедент отнесения (включения) библиотек в состав культурно-досуговых центров фактически меняет количественный и качественный состав сети муниципальных библиотек в республике, уменьшая профессиональную сеть до 720 общедоступных библиотек.

Библиотеки в структуре КДУ и местных администраций (их 247 единиц) не входят в профессиональную библиотечную сеть, хотя по статусу остаются муниципальными учреждениями (так как учреждены местными органами).

Статус библиотечных подразделений часто не отражен в уставных документах КДУ, правовое положение таких библиотек весьма неопределенно на административном уровне и в отраслевом законодательстве. Это относится и к библиотекам, вошедшим в состав муниципальных органов местного самоуправления, созданных в форме казенных учреждений муниципалитетов для осуществления управленческих функций (МКУК «Управление культуры…»).

Библиотеки, исключенные из общей профессиональной среды, - как отмечают специалисты ведущих методических центров в области библиотечного дела, - объективно обречены на технологическое отставание и упадок. Затраты местных бюджетов на библиотеки, входящие в КДУ, значительно меньше, чем аналогичные расходы на библиотеки в составе библиотечных организаций.

Неверное обозначение статуса, наименования учреждения, а также нахождение библиотеки в структуре КДУ не позволяет библиотекам участвовать в нацпроекте «Культура», в части создания модельных библиотек нового поколения, программах библиотечного развития и т.д.

Подобные отклонения от библиотечного законодательства, к сожалению, характерны для целого ряда субъектов РФ (Якутия-Саха, Коми, Волгоградской, Тюменской и др.). При этом, методические центры Министерства культуры РФ – Российская государственная библиотека, Российская национальная библиотека, – рекомендуют соблюдения требований библиотечного законодательства.

 В письме от 21 января 2021 г. заместитель Министра культуры РФ О. Яриловой, адресованном руководителям органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере культуры, отмечено, что *«общедоступные библиотеки муниципальных образований передаются в структуры культурно-досуговых центров, объединяются с музеями, школами, архивами и другими организациями, что ведет зачастую к свертыванию или полному прекращению библиотечной деятельности».* Заместитель Министра призывает местные органы власти *«минимизировать объединение сетей общедоступных региональных и муниципальных библиотек с другими учреждениями».*

Уставы библиотечных организаций, в которых прописано каждое подразделение с указанием реквизитов и места нахождения библиотеки в населенном пункте, улицы и номера дома, служат в качестве фактора, сдерживающего необоснованную реорганизацию и ликвидацию библиотечных подразделений, имеющих статус сетевой единицы. В этом случае любая реорганизация библиотечной сетевой единицы потребует внесения изменений в устав.

Далеко не все библиотеки имеют в своих уставах пункты, необходимые для подтверждения статуса «центральных», что может негативно сказываться на деятельности организации.

Выявлены уставы ЦБ, в которых отсутствует упоминание о методической деятельности. Это говорит о том, что учреждение не получит обязательное финансирование на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) по-научному и методическому обеспечению развития библиотек муниципального образования, так как данный пункт не закреплен документально.

**Рекомендации.**

Организационно-методическим отделом Национальной библиотеки Республики Дагестан, в связи с неоднозначной ситуацией отражения в учредительных документах статуса, функций муниципальных библиотек, осуществлен мониторинг уставов библиотечных объединений, культурно-досуговых центров.

Проведенный мониторинг выявил разброс организационно-правовой структуры библиотек – межпоселенческие централизованные библиотечные системы, межпоселенческие центральные библиотеки, центры библиотечного обслуживания, культурно-досуговые центры. Каждое учреждение имеет особую организационную структуру, названия, закрепленные уставами, порою противоречащие библиотечному законодательству.

Называя библиотечное объединение Межпоселенческой централизованной библиотекой (это сеть библиотек или одна единица?), остается непонятным куда включены сельские библиотеки – устав не оговаривает. Также в случаях, когда профессиональная система названа Межпоселенческой центральной библиотекой, считать, как одну библиотеку или N библиотек – с числом библиотечных единиц-филиалов?

Названия учреждений МКУ «Отдел культуры Администрации МО муниципального района, МКУ «Управление межпоселенческий культурно-досуговый центр», МКУК «Центр культуры, молодежной политики, спорта, туризма и центральная библиотечная система», МКУ «Управление культуры, спорта, молодежной политики и туризма», МКУК «Центр традиционной культуры народов России» вызывают еще больше вопросов не только со статусом библиотечных подразделений, но и отсутствием возможности развития библиотек территорий.

В связи с вышеизложенным, Национальная библиотека предлагает в ближайшее время не только устранить выявленные ошибки, но и предпринять шаги по созданию самостоятельных библиотечных объединений в форме различных типов централизованных библиотечных систем территорий муниципального подчинения. При этом, настоятельно рекомендуем, чтобы в уставных документах получили свое закрепление термины «межпоселенческая централизованная библиотечная система», «централизованная библиотечная система» в наименовании библиотечного объединения территории, района/города.

*При составлении устава также важно иметь ввиду, что центральная библиотека в пределах обслуживаемой территории обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов, организовывать взаимоиспользование библиотечных ресурсов, в том числе осуществлять функции межбиблиотечного абонемента и обеспечивать ведение сводного каталога, оказывать методическую помощь библиотекам.*

*Функции центральных библиотек могут распределяться в установленном порядке между несколькими библиотеками, которые в этом случае обеспечиваются бюджетным финансированием в соответствии с объемом их деятельности.*

В целях грамотной юридической подготовки учредительских документов, приводим терминологические и юридические определения, с чем просим внимательно ознакомиться при подготовке документов.

Согласно проекту ГОСТа, «центральной» является «библиотека, утвержденная органом государственной власти или органом местного самоуправления как ведомственный или территориальный координационный и методический центр, обеспечивающий формирование и использование информационных ресурсов и оказание библиотечно- информационных услуг».

Действующий ГОСТ: «головное подразделение ЦБС, управляющее библиотеками-филиалами, обеспечивающее централизованное комплектование, обработку документов, справочно-библиографическое и информационное обслуживание на основе единого СБА».

Функции ЦБ закреплены в ст. 20 ФЗ от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ «О библиотечном деле».

Центральная библиотека – это библиотека, которая фактически выполняет функции ЦБ, указанные в ФЗ «О библиотечном деле» (ст. 20). Выполнение функций – это главный критерий отнесения центральной библиотеки к статусу центральной. Эти функции должны отражаться в уставе или положении библиотеки (библиотечного объединения, а сам статус «Центральная» в наименовании.

Дополнительным признаком является наличие официального решения органа местного самоуправления о присвоении библиотеке статуса Центральной.

Обособленным подразделением является любое территориально удаленное от местонахождения организации подразделение, в котором созданы стационарные рабочие места (на срок более одного месяца) независимо от того, отражено ли создание такого подразделения в учредительных документах организации, и от полномочий, которыми оно наделено (ст. 11 НК РФ).

Разница между филиалом и обособленным подразделением обусловлена тем, что филиал — это обособленное подразделение юридического лица, расположенное удаленно от места его нахождения и осуществляющее функции головной организации (либо их часть)

Простое же обособленное подразделение (территориально удаленное и имеющее стационарные рабочие места) в отличие от филиала не вправе осуществлять функции головной организации (ст. 55 ГК РФ).

Кроме этого, отличие филиала от обособленного подразделения также заключается в том, что сведения о филиале должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц.

Сведения же о простом обособленном подразделении, имеющем стационарные рабочие места, вносить в ЕГРЮЛ не нужно (ст. 55 ГК РФ).

К полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения в области культуры относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры.

* К полномочиям органов местного самоуправления городского поселения в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского поселения;

* К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

* К полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального, городского округа;

(в ред. Федерального закона от 30.04.2021 N 114-ФЗ)

* К полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района в области культуры относится:

 создание условий для организации досуга и обеспечения жителей внутригородского района услугами организаций культуры.

**Основные виды библиотек:**

1. Библиотеки могут быть учреждены органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

2. В соответствии с порядком учреждения и формами собственности выделяются следующие основные виды библиотек:

1) государственные библиотеки, учрежденные органами государственной власти, в том числе:

федеральные библиотеки;

библиотеки субъектов Российской Федерации;

библиотеки министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;

2) муниципальные библиотеки, учрежденные органами местного самоуправления;

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 185-ФЗ в подпункт 3 пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 сентября 2013 г.

**Библиотеки имеют право:**

1) самостоятельно определять содержание и конкретные формы своей деятельности в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах;

2) утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотеками;

3) определять сумму залога при предоставлении книжных памятников, редких и ценных изданий, а также в других случаях, определенных правилами пользования библиотеками;

4) устанавливать ограничения на копирование, экспонирование и выдачу книжных памятников и иных документов, предназначенных для постоянного хранения, в соответствии с правилами пользования библиотеками;

5) определять в соответствии с правилами пользования библиотеками виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями библиотек;

6) осуществлять хозяйственную деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям библиотек услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности;

7) определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами;

8) образовывать в порядке, установленном действующим законодательством, библиотечные объединения;

9) участвовать на конкурсной или иной основе в реализации федеральных и региональных программ развития библиотечного дела;

10) осуществлять в установленном порядке сотрудничество с библиотеками и иными учреждениями и организациями иностранных государств, в том числе вести международный книгообмен, вступать в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных библиотечных и иных программ;

11) самостоятельно определять источники комплектования своих фондов;

12) изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. При этом библиотеки независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не имеют права списывать и реализовывать документы, отнесенные к книжным памятникам;

13) совершать иные действия, не противоречащие действующему законодательству.

**Учредитель библиотеки утверждает ее устав**, принимает на себя обязательства по ее финансированию и материально-техническому обеспечению. В уставе библиотеки должны быть закреплены ее юридический статус, источники финансирования, основные задачи деятельности библиотеки, условия ее доступности, имущественные отношения между библиотекой и ее учредителями, порядок управления библиотекой.

**Согласно ст. 4 Федерального закона "О библиотечном деле"** библиотеки могут быть учреждены органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами…

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают:

1) гарантированное финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов государственных и муниципальных библиотек;

2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.

Федеральные органы государственной власти, **органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.** Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие законные интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в судебном порядке.

1

**УСТАВ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО**

**УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ «ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА/ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА/МЕЖПОСЕЛЕНЧЕСКАЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ РАЙОНА» РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**УСТАВ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО**

**УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ «ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА/ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА/МЕЖПОСЕЛЕНЧЕСКАЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ РАЙОНА» РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**
	1. Настоящий Устав муниципального казенного учреждения культуры

«Центральная библиотека \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района» Республики Дагестан, именуемого в дальнейшем Библиотека, является новой редакцией Устава муниципального учреждения культуры «Централизованная библиотечная система \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района», зарегистрированного Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №\_\_\_ по Республики Дагестан \_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ года, ГРН \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и разработанного в связи с приведением в соответствие с действующим законодательством.

Официальное наименование Библиотеки:

полное - Муниципальное казенное учреждение культуры

«Центральная библиотека/Централизованная библиотека/Межпосе-ленческая централизованная библиотечная система \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района» Республики Дагестан; сокращенное - МКУК ЦБ/ЦБС/МЦБС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района.

Местонахождение Библиотеки:

Юридический адрес: индекс, почтовый адрес.

Фактический адрес: индекс, почтовый адрес

Структура МКУК ЦБ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района включает в себя: *(перечислить все библиотеки (филиалы), входящее в систему)*

в основе деятельности которых лежит принцип взаимодействия в рамках единого административно-хозяйственного управления.

* 1. Учредительным документом Библиотеки является настоящий Устав.
	2. Библиотека является некоммерческой организацией.

Учредителем Библиотеки является управление культуры администрации муниципального района «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ район» на основании ст. 41 Закона РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в дальнейшем именуемый «Учредитель»).

Права собственника имущества и учредителя осуществляет Администрация муниципального района/Управление имущества «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ район»

Функции и полномочия учредителя Библиотеки от имени муниципального образования осуществляет Управление культуры администрации муниципального района «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ район», далее - Учредитель.

Учредитель обеспечивает правовые, финансовые и материально- технические условия, необходимые для осуществления уставной деятельности Библиотеки, эффективного использования закрепленного за Библиотекой имущества на праве оперативного управления, а также ее деятельности в качестве муниципального казенного учреждения культуры.

Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, имеет печать со своим наименованием, штампы, фирменные бланки.

Учреждение самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика.

Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в районный бюджет.

* 1. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет Учредитель. При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени муниципального образования отвечает Администрация \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района.
	2. Учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги.
	3. Учреждение не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц.
	4. Центральная районная библиотека (далее ЦРБ) является объединяющим, координирующим центром для библиотек района, сосредотачивает у себя всю необходимую для библиотек информацию, методические материалы, концентрирует специальный фонд местных документов, развивает отдельные современные технологии. Предоставляет на их основе информационные, сервисные, коммерческие услуги.
	5. ЦРБ организует централизованное комплектование фондов библиотек сельских поселений.
	6. ЦРБ создает обменный фонд и обеспечивает перераспределение литературы между библиотеками.
	7. ЦРБ обеспечивает организацию обслуживания населения на местах. Предоставляет полную информацию о краеведческой литературе и изданиях, вышедших на территории района.

ЦРБ и центральная детская библиотека являются методическими центрами: осуществляют анализ деятельности библиотек сельских поселений; организует профессиональное обучение библиотечных работников, оказывает методическую помощь библиотекам всех систем и ведомств района.

1.19 Самостоятельно и совместно с другими библиотеками и организациями ЦРБ проводит социологические, маркетинговые исследования: изучает характер информационных потребностей населения, предприятий, организаций в области чтения и информации.

1.20. Центральная детская библиотека имеет специализированный детский фонд и организует специализированное обслуживание детского населения.

Является методическим центром по обслуживанию детского населения и ведет методическое обеспечение руководителей детским чтением**.**

1.21 Структуру ЦРБ и центральной детской библиотеки составляют отделы и другие подразделения, организованные по функциональным и технологическим принципам.

* 1. Структурные подразделения Библиотеки действуют в соответствии с положениями о них и настоящим Уставом.
	2. Руководство структурными подразделениями ЦРБ осуществляют их заведующие. Назначение и освобождение от занимаемой должности производится директором МКУК «ЦБ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района».

1.24 Права и обязанности сотрудников определяются положениями о структурных подразделениях и должностными инструкциями, «Правилами внутреннего трудового распорядка», приказами и распоряжениями директора МКУК «ЦБ/ЦБС/МЦБС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района».

* 1. Трудовой коллектив библиотеки составляют все сотрудники библиотеки, участвующие в ее деятельности. Основной формой осуществления полномочий трудового коллектива является общее собрание, наделенное компетенцией в соответствии с действующим законодательством.
	2. Трудовой коллектив МКУК «ЦБ/ЦБС/МЦБС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района» рассматривает проект коллективного договора с администрацией и утверждает его; рассматривает и решает вопросы самоуправления трудового коллектива в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.27 В своей деятельности Библиотека руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан, Уставом \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района, нормативными правовыми актами муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района, а также настоящим Уставом и локальными актами Библиотеки.

1. **ЦЕЛИ, ПРЕДМЕТ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕКИ**

Библиотека осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными законодательством Российской Федерации, Республики Дагестан, нормативно - правовыми актами муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района и настоящим Уставом, путем выполнения работ, исполнения функций и оказания услуг в сфере библиотечного обслуживания населения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района.

2.2 Учреждение создано с целью:

* Участия в формировании социально-культурного, образовательного потенциала \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района;
* удовлетворения информационных потребностей общества, организация библиотечной, библиографической и информационной деятельности в интересах жителей \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района;
* приобщения населения к чтению и книге, формирования информационной культуры;
* социальной адаптации жителей, в том числе социокультурной реабилитации особых (незащищенных) слоев населения;
* обеспечения равного доступа населения к культурным ценностям;
* методической поддержки поселенческих библиотек и координация деятельности всех библиотек, расположенных на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района.

2.3. Предметом деятельности Библиотеки является предоставление муниципальных услуг в сфере библиотечного дела:

* организация библиотечного обслуживания населения муниципального района;
* организация предоставления методической помощи библиотекам муниципального района.

2.4. Для достижения установленных настоящим Уставом целей Библиотека осуществляет следующие виды деятельности:

* комплектование, учет всех видов документов, поступающих в фонды Библиотеки, в соответствии с профилем её комплектования; изучение состава и использования фонда;
* формирование максимально полного библиотечного фонда на основе обязательного экземпляра документов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района;
* обработка и раскрытие фондов Библиотеки с помощью системы каталогов и картотек на различных носителях информации, формирование электронных библиотек, информационных баз и банков данных, организация доступа к ним, а также к другим информационным ресурсам, участие в информационном обмене;
* предоставление документов фонда пользователям во временное пользование в читальных залах, специализированных отделах, через абонементы Библиотеки;
* библиотечное и информационное, в том числе справочно- библиографическое обслуживание населения района, в том числе нестационарное, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Правилами пользования Библиотекой;
* проведение культурно-просветительских мероприятий, организация индивидуального, массового досуга граждан;
* осуществление экспозиционно-выставочной деятельности;
* организация деятельности любительских объединений и клубов по интересам;
* проведение образовательных мероприятий для населения (в том числе курсы компьютерной грамотности) по мере возникновения общественной потребности;
* организация экскурсионного обслуживания;
* создание интеллектуального продукта;
* осуществление продвижения интеллектуальной продукции и услуг Библиотеки, в том числе средствами библиотечной рекламы;
* осуществление в установленном порядке издательской и полиграфической деятельности;
* организация социального партнерства с государственными, муниципальными, общественными организациями, частными лицами;
* проведение мероприятий по изучению общественного мнения, в том числе мнения пользователей о работе Библиотеки;
* участие в формировании и реализации муниципальной библиотечной политики, участие в создании программных документов развития культуры и искусства, библиотечного дела;
* участие в реализации государственных и муниципальных программ развития библиотечного дела;
* методическое обеспечение работы поселенческих библиотек; сбор информации, учет и отчетность библиотек поселений, анализ работы библиотек, внедрение инновационных технологий библиотечного обслуживания, разработка методических материалов, осуществление методических выездов, организация системы повышения квалификации библиотечных кадров района;
* проведение прикладных исследований в области библиотечного дела, библиографии и книжного дела района;
* сотрудничество с зарубежными, федеральными и региональными российскими библиотеками; международными, всероссийскими, региональными профессиональными и общественными организациями;
* иная деятельность, направленная на сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей, предоставление культурных благ населению, не противоречащая законодательству Российской Федерации;
* организация социальной поддержки коллектива Библиотеки.
	1. Виды деятельности, приносящей доходы:

1) выполнение сложных тематических справок; 2) аренда помещений и оборудования;

1. поиск информации в сети Интернет;
2. сканирование материалов; 5) ксерокопирование;

6) иные услуги в соответствии с прейскурантом.

Иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности.

Библиотека не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом.

1. **ИМУЩЕСТВО И ФИНАНСЫ**

Имущество Библиотеки является муниципальной собственностью \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района и может быть использовано только для осуществления целей деятельности Учреждения.

Имущество Библиотеки закрепляется за ней на праве оперативного управления.

Право оперативного управления имуществом возникает с момента фактической передачи имущества, оформленной соответствующим актом приема-передачи.

Земельный участок, необходимый для выполнения Библиотекой своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Библиотека владеет, пользуется, распоряжается закрепленным за ним имуществом в соответствии с его назначением, уставными задачами деятельности и в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

* 1. Библиотека не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.
	2. В отношении закрепленного имущества Библиотека обязана:
	3. 1) эффективно использовать имущество;
1. обеспечивать сохранность и использование имущества строго по целевому назначению;
2. не допускать ухудшения технического состояния имущества (это требование не распространяется на ухудшения, связанные с нормативным износом этого имущества в процессе эксплуатации);
3. осуществлять капитальный и текущий ремонт имущества с возможным его улучшением в пределах выделенного финансирования;
4. осуществлять амортизацию и восстановление изнашиваемой части имущества.

3.5 Источниками формирования имущества Библиотеки являются:

* движимое и недвижимое имущество, закрепленное за Библиотекой на праве оперативного управления;

- имущество, приобретаемое Библиотекой за счет бюджетных ассигнований муниципального бюджета;

- имущество, переданное Библиотеке в виде дара, пожертвования, по завещанию или по иным основаниям в соответствии с действующим законодательством;

- иное имущество, приобретенное в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Библиотека осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с действующим законодательством.

Финансовое обеспечение деятельности Библиотеки осуществляется за счет средств районного бюджета и на основании бюджетной сметы.

Контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, закреплённого за Библиотекой на праве оперативного управления, осуществляет Учредитель, в порядке, установленном действующим законодательством.

Заключение и оплата Библиотекой муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района в пределах доведенных Библиотеке лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

В случае уменьшения Библиотеке как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения Библиотекой бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, Библиотека должна обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд новых условий по цене и (или) количеству (объемам) товаров (работ, услуг) муниципальных контрактов, иных договоров.

1. **УПРАВЛЕНИЕ БИБЛИОТЕКОЙ**

Управление Библиотекой осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

Управление Библиотекой осуществляется на основе единоначалия.

* 1. К исключительной компетенции Учредителя в области управления Библиотеки относятся:

- определение цели и основных видов деятельности Библиотеки;

- утверждение Устава Библиотеки и/или изменения/дополнения к Уставу;

- назначение руководителя Библиотеки и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним, если для организаций соответствующей сферы деятельности федеральными законами не предусмотрен иной порядок назначения руководителя и прекращения его полномочий и (или) заключения и прекращения трудового договора с ним;

- утверждение предельной штатной численности и согласование штатного расписания Библиотеки;

- согласование вопросов создания Структурных подразделений Библиотеки;

определение приоритетных направлений деятельности Библиотеки; утверждение передаточного акта или разделительного баланса;

- назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;

- передача Библиотеке муниципального имущества в оперативное управление, осуществление контроля за его сохранностью и использованием в соответствии с уставными целями и видами деятельности Библиотеки;

- рассмотрение предложений руководителя Библиотеки и принятие решений о реорганизации и ликвидация Библиотеки, об изменении его типа; решение иных вопросов, предусмотренных Федеральным законодательством.

* 1. Библиотеку возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Учредителем. Во время его отсутствия обязанности директора Библиотеки выполняет заместитель директора по работе с детьми/заведующий центральной районной библиотекой.

Директор Библиотеки осуществляет текущее руководство деятельностью Библиотеки, назначается и освобождается от должности приказом управления культуры администрации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района.

* 1. К компетенции директора Библиотеки относятся вопросы осуществления, текущего руководства деятельностью Библиотеки, за исключением вопросов, отнесенных законодательством или настоящим Уставом к компетенции Учредителя.
	2. Директор Библиотеки подотчетен в своей деятельности Учредителю.
	3. Руководитель Учреждения:

- осуществляет свою деятельность на основании заключенного с Учредителем трудового договора.

- действует от имени Учреждения без доверенности, представляет его интересы на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района и за его пределами, совершает сделки от его имени.

- утверждает штатное расписание по согласованию с Учредителем, годовую бухгалтерскую отчетность Библиотеки, внутренние документы, регламентирующие деятельность Библиотеки, издает приказы, действующие в рамках Библиотеки;

- назначает на должность и освобождает от должности работников, заключает с ними трудовые договоры;

- несет ответственность за состояние бухгалтерского учета, своевременность и полноту представления отчетности, в том числе бухгалтерской и статистической, по установленным формам Учредителю;

- выполняет другие функции, вытекающие из настоящего Устава и Трудового договора, не противоречащие действующему законодательству.

Указания директора Библиотеки обязательны для исполнения всеми работниками Библиотеки.

**5. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИБЛИОТЕКИ**

* 1. Библиотека имеет право:

-самостоятельно осуществлять функции в соответствии с уставными целями и видами деятельности Библиотеки.

- создавать стационарные и нестационарные структурные подразделения Библиотеки в соответствии с уставными целями и видами деятельности Библиотеки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, по согласованию с Учредителем.

- совершать иные действия в соответствии с законодательством и настоящим Уставом.

* 1. Библиотека обязана:
		1. - осуществлять деятельность Библиотеки в соответствии с целями и видами деятельности Библиотеки, установленными настоящим Уставом.
		2. - обеспечивать сохранность и эффективное использование муниципального имущества, а также соблюдать установленный законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом порядок отчуждения и списания пришедшего в негодность имущества, находящегося на праве оперативного управления Библиотеки.

- своевременно представлять бухгалтерскую и статистическую отчетность, в том числе Учредителю и уплачивать налоги в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

Добросовестно выполнять обязательства в соответствии с заключенными договорами и муниципальными контрактами.

Обеспечивать соблюдение трудовых прав и гарантий работников Библиотеки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Составлять отчет о результатах своей деятельности и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества в соответствии с общими требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района.

Выполнять иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей Библиотека несет установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

**6. УЧЕТ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ОТЧЕТНОСТЬ**

* 1. Библиотека разрабатывает план финансово-хозяйственной деятельности в порядке, установленном Учредителем.
	2. Библиотека ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации:
		1. Представляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, Учредителю, а также иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.
		2. Представляет ежеквартально балансовые отчеты и любую необходимую информацию о своей деятельности Учредителю.

Контроль за деятельностью Библиотеки и использованием имущества, переданного в оперативное управление Библиотеке, осуществляется Учредителем.

Учредителем создается годовая балансовая комиссия, которая рассматривает итоги финансово-хозяйственной деятельности Библиотеки, в том числе исполнение сметы.

Контроль за деятельностью Библиотеки осуществляется также государственными органами, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации возложены функции контроля за учреждениями.

**7. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ БИБЛИОТЕКИ**

* 1. Изменение типа, реорганизация и ликвидация Библиотеки осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, на основании постановления главы местного самоуправления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района.

12